Совет Безопасности

Distr.: General
25 April 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2363 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2018 года и просил меня каждые 60 дней представлять доклады о ее осуществлении. В докладе содержится обновленная информация о конфликте, политической и оперативной обстановке в Дарфуре и основных препятствиях на пути эффективного осуществления миссией своего мандата, в том числе о нарушениях Соглашения о статусе сил, за период с 16 февраля по 15 апреля 2018 года и проводится соответствующий анализ. В нем также отражены шаги, предпринятые ЮНАМИД для достижения ее контрольных показателей, и содержится обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в специальном докладе Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре ЮНАМИД (S/2017/437).

II. Анализ конфликта

2. В целом с завершением сухого сезона ситуация в области безопасности оставалась стабильной. В районе Джебель-Марры периодически происходили небольшие стычки между Суданскими вооруженными силами и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ). Правительственные войска также вступали в столкновения с вооруженными формированиями. Хотя масштабы межобщинного насилия значительно уменьшились, споры по поводу землевладения продолжаются. Тупик в мирном процессе в Дарфуре сохраняется, несмотря на усиливающееся международное давление на вооруженные движения. В деле осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре сохранялись препятствия.

Противоборство между правительственными силами и вооруженными группами

3. Группировка Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави (ОАС/ММ) и группировка Движения за справедливость и равенство,

возглавляемая Джибрилом Ибрагимом, в целом по-прежнему не проявляли активности в Дарфуре, а суданская армия последовательно проводила небольшие операции в районах Джебель-Марры, которые ранее контролировались ОАС/АВ. Данные о пострадавших и низкая интенсивность столкновений говорят об отсутствии масштабных боев. 10 марта боевики ОАС/АВ напали на лагерь суданских военных в Джаве, приблизительно в 7 км к юго-западу от Дерибата, а на следующий день атаковали из засады армейскую автоколонну близ Бумуйе, приблизительно в 8 км к северо-востоку от Дерибата. В результате этих двух столкновений, согласно сообщениям, погибли пять военнослужащих и три боевика ОАС/АВ и были ранены несколько гражданских лиц. В ответ на это суданские войска провели в период с 17 по 19 марта поисковую операцию на востоке Джебель-Марры, в районах Лейба, Фейна и Фунгули, где 21 и 22 марта они были атакованы ОАС/АВ. Данные о потерях разнятся, однако суданские войска отразили нападения и захватили одного из командиров ОАС/АВ. Погибли трое гражданских лиц. Согласно сообщениям, 26 марта беспорядочные перестрелки между суданскими войсками, которых поддерживали пограничники, и ОАС/АВ продолжались в Губбо, Гур Ламбунге и Гулобее, юго-восточнее Джебель-Марры. В результате некоторые перемещенные лица бежали в Кидингир. 28 марта столкновения происходили также в Сабуне и Хормалее, к востоку от Джебель-Марры. Число жертв этих столкновений неизвестно, а неустановленное число местных жителей бежало в горы в поисках безопасности. Боестолкновения также происходили 1 апреля в Катуре, в восточной части Джебель-Марры, при этом один человек был убит, один — ранен и были сожжены 73 дома. Есть также сообщения об имевших место 4 апреля нападениях вооруженных формирований в районе Фейна, где было уничтожено около 16 деревень и убиты гражданские лица. Прибывшие туда в тот же день Силы оперативного оказания поддержки (СООП) остановили нападения.

4. После того как 12 марта боевики ОАС/АВ угнали верблюдов у кочевников племени навайба, последние вступили в перестрелку с этой вооруженной группой и на следующий день сожгли деревню Дурго, население которой, как сообщается, бежало в Бури, Дар-эс-Салам и Голо. По сообщениям, в ходе этих инцидентов были убиты трое гражданских лиц; кроме того, как сообщается, от рук боевиков ОАС/АВ в этой деревне 17 марта погибли два члена племени навайба.

5. Правительственные войска усилили свой контроль в других районах Дарфура. 1 марта близ района Джебель-Иса, Северный Дарфур, СООП взяли в плен командира Освободительной армии Судана/группировка «Историческое руководство» Сулеймана Марджане вместе с двумя другими боевиками, которые передвигались на транспортном средстве, имея при себе четыре автомата. 20 марта в том же районе СООП захватили прибывших из Ливии лиц, подозреваемых в причастности к группировке ДСР, возглавляемой Джибрилом Ибрагимом. Кроме того, 19 марта президент Омар Хасан аль-Башир продлил до 30 июня 2018 года объявленное правительством одностороннее прекращение огня во всех районах проведения операций.

Вооруженные формирования

6. Сохраняется напряженность в районе Кабкабии, Северный Дарфур, после противостояния между СООП и ополченцами из северного племени ризейгат, которые в ноябре 2017 года объединились с силами Мусы Хилаля. 27 февраля бойцы СООП вступили в столкновение с ополченцами в Мистерии, в 30 км к юго-западу от опорного пункта ЮНАМИД в Кабкабии. В ходе инцидента с применением огнестрельного оружия была убита одна женщина и ранены еще де-

сять гражданских лиц, пытавшихся защитить местного руководителя. СООП сообщили ЮНАМИД, что этот инцидент произошел в ходе проводившейся ими кампании по сбору оружия.

Межобщинные конфликты

7. В отчетный период число межобщинных столкновений значительно сократилось: было зафиксировано два таких столкновения. 12 февраля пастухи из племени загава, пришедшие из Чада, вступили в столкновение с членами племени миссерия из-за кражи скота в деревне Милайбидай, в 20 км к северо-востоку от Мастери, Западный Дарфур. В результате этого инцидента погибли девять суданских кочевников. 8 апреля произошло столкновение между общинами авлад-заид и загава по поводу инцидента, связанного с кражей скота в районе Киркир, в 85 км к северо-западу от Эль-Генейны, приведшее к гибели одного человека с каждой стороны. В обоих случаях правительство штата Западный Дарфур вмешалось, развернув совместные судано-чадские силы в качестве буфера между этими двумя группами. Межобщинное насилие пошло на убыль главным образом благодаря вмешательству правительства страны, местной администрации, ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций. Местные общины считают, что кампания по сбору оружия в значительной мере способствовала смягчению межобщинного насилия, хотя озабоченность по поводу того, что группы кочевников разоружены в меньшей степени, чем другие группы, сохраняется.

Насилие в отношении гражданских лиц и нарушения прав человека

8. Общая ситуация в области прав человека оставалась нестабильной, хотя количество случаев нарушений и ущемлений прав человека по сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилось. ЮНАМИД зарегистрировала 77 новых случаев нарушений, от которых пострадали 203 лица, в том числе 22 ребенка, по сравнению с 84 случаями и 192 пострадавшими в предыдущий период. Было зарегистрировано 15 случаев нарушения права на жизнь, от которых пострадали 32 человека, и 34 случая нарушения права на физическую неприкосновенность, от которых пострадали 70 человек. Имели место 21 случай сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в виде изнасилования или попыток изнасилования, от которых пострадало 27 человек, в том числе 21 ребенок (в одном случае — несовершеннолетнее лицо мужского пола), и 5 случаев произвольного ареста и незаконного задержания, в ходе которых пострадали 72 человека. Помимо этого, был 1 случай похищения с 1 пострадавшим и 1 случай исчезновения с 1 пострадавшим.

9. ЮНАМИД подтвердила 51 случай нарушений и ущемлений прав человека со 148 потерпевшими, однако не смогла подтвердить остальные 26 случаев с 55 потерпевшими по таким причинам, как отсутствие доступа к бывшим опорным пунктам ЮНАМИД. В 27 зарегистрированных случаях, в ходе которых пострадали 120 человек, ответственной стороной якобы были правительственные силы безопасности и вспомогательные группы, включая СООП и пограничников. В 13 случаях с 13 пострадавшими нарушения якобы совершались неизвестными и неустановленными гражданскими лицами, а в остальных 37 случаях с 70 пострадавшими — неустановленными вооруженными лицами. Судя по сообщениям, расследования, приведшие к 7 арестам, были начаты лишь по 40 зарегистрированным эпизодам, что еще больше усиливает озабоченность по поводу неэффективности работы правоохранительных и прокурорских служб в некоторых районах.

10. Внутренне перемещенные лица были объектами нападений в ходе 88 связанных с преступлениями инцидентов, повлекших гибель 7 человек. Другие гражданские лица пострадали от 144 связанных с преступлениями инцидентов, повлекших гибель 46 человек. К этим инцидентам относятся убийства (21), вооруженные ограбления (16), попытки ограбления (2), физические нападения и домогательства (42), кражи со взломом и незаконные вторжения (8), похищения (4), поджоги (4), применение огнестрельного оружия (25), нападения или нападения из засады (1), угрозы насилия (2), кража скота (18) и прочие нарушения (1). В предыдущий отчетный период внутренне перемещенные лица и другие гражданские лица пострадали соответственно от 68 и 92 связанных с преступлениями инцидентов, в результате которых погибли 5 внутренне перемещенных лиц и 17 других гражданских лиц.

III. Политическая ситуация

11. В отчетный период президент аль-Башир произвел изменения в руководстве ключевых институтов в области безопасности. 11 февраля он вновь назначил Салаха Абдаллу Мохамеда Салеха Генеральным директором Национальной службы разведки и безопасности вместо Мохаммеда Атты аль-Мулы, который занимал эту должность с 2009 года. 27 февраля президент назначил генерал-лейтенанта Камаля Абдельмаруфа Командующим Суданскими вооруженными силами и объявил о других повышениях по службе и назначениях в армии.

12. 2 апреля президент объявил в Национальной ассамблее о намерении правительства провести всеобъемлющие консультации в связи с подготовкой и доработкой проекта постоянной конституции. Он призвал все политические заинтересованные стороны, включая гражданское общество и вооруженные движения, принять участие в этих консультациях, которые он назвал вторым этапом национального диалога. Он заявил, что проект конституции будет вынесен на всенародный референдум. 10 апреля он издал указ об освобождении всех политических заключенных в стране.

13. В отчетный период на фоне экономических трудностей продолжались демонстрации против мер жесткой экономии, прежде всего в Хартуме, приведшие к новым арестам протестующих, в том числе активных оппозиционеров. Впоследствии выражалась озабоченность по поводу произвольных арестов протестующих и их содержания под стражей в унизительных условиях, включая лишение задержанных лиц доступа к адвокатам и свиданий с членами семьи. 18 февраля президент приказал освободить политических заключенных, арестованных во время демонстраций протеста против национального бюджета на 2018 год и последовавшей инфляции. Примерно из 411 задержанных были освобождены 80. Поступали сообщения о новых арестах политических активистов, в том числе старших руководителей Коммунистической партии Судана.

14. Поскольку меры жесткой экономии продолжали негативно сказываться на социально-экономической обстановке (инфляция выросла более чем на 50 процентов, а суданский фунт просел по отношению к доллару США), правительство активизировало усилия для поиска более эффективных путей урегулирования кризиса. В марте Объединенные Арабские Эмираты произвели вливание 1,4 млрд долл. США в активы Центрального банка Судана в целях урегулирования валютного кризиса.

15. С 13 по 17 марта оппозиционная коалиция «Суданский призыв», включающая вооруженные движения Дарфура, собиралась в Париже с целью принять общую позицию по вопросу обзора «дорожной карты» Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза. Коалиция вновь заявила о своем

несогласии с процессом национального диалога под руководством правительства и его результатами. Коалиция «Суданский призыв» назначила лидера национальной партии «Аль-Умма» Садыка аль-Махди Председателем Руководящего совета. 20 марта Освободительная армия Судана/Переходный совет (ОАС/ПС) раскритиковала это совещание как явный шаг в направлении отказа от вооруженного сопротивления. Двумя днями позже президент пригрозил судебными исками против любой политической партии, которая вступит в альянс с вооруженными движениями.

16. На региональном уровне Судан продолжает играть конструктивную роль. 11 марта министр иностранных дел Катара Мухаммед бен Абдель Рахман Аль Тани посетил Судан и провел встречи с президентом и министром иностранных дел Ибрагимом Абд аль-Азизом Гандуром. Они договорились учредить совместный комитет для политических консультаций, который будет собираться два раза в год для рассмотрения состояния сотрудничества между их странами и других вопросов, представляющих взаимный интерес. Они также обсудили ход осуществления Дохинского документа и мирного процесса в Дарфуре. Судан продолжает сохранять позицию нейтралитета в ситуации раскола между членами Совета сотрудничества стран Залива. 19 марта президент встречался в Каире с президентом Египта Абделем Фаттахом ас-Сиси в целях улучшения дипломатических отношений и сотрудничества в области безопасности между двумя странами.

IV. Гуманитарная ситуация

17. Ситуация с гуманитарным доступом в Дарфуре продолжает улучшаться. В северной части Джебель-Марры, Центральный Дарфур, гуманитарные организации смогли получить доступ к деревням в районе Рокеро и провести там с 14 по 21 февраля межучрежденческую оценку. Несмотря на этот прогресс, правительство продолжает отказывать гуманитарному сообществу в доступе к населенным пунктам в других частях Джебель-Марры, например к Больдонгу и Кутруму (Центральный Дарфур) и Суни, Джаве, Фейне, Гурланг Бангу, Тарантарве, Сабун-эль-Фагору и Каре (Южный Дарфур).

18. В отчетный период продолжалось возвращение людей на родину: в феврале примерно 2000 человек вернулись в Ясин (Восточный Дарфур) из лагерей для внутренне перемещенных лиц в Саламе, Кальме, Оташе и Серейфе (Южный Дарфур). Согласно сообщениям, боестолкновения между суданской армией и ОАС/АВ, происходившие 10 и 11 марта в восточной части Джебель-Марры, привели к перемещению из Фейны определенного числа людей, которые сосредоточились в районах Гороленд, Бани, Коренга, Тима и Голо. В результате боев были временно приостановлены некоторые виды гуманитарной деятельности, в частности в области водоснабжения, обеспечения гигиены и санитарии, продовольственной безопасности и предоставления помощи в порядке обеспечения средствами к существованию, в Дерибате, Кидингире, Джаве, Бель-Серейфе и Лейбе.

19. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает продовольственная безопасность, особенно в Северном Дарфуре. Ситуация усугубляется небольшим количеством осадков в 2017 году, приведшим к дефициту воды для скота, пастбищ и плохому урожаю. Судя по последним прогнозам Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода, население некоторых районов Северного Дарфура, а также внутренне перемещенные лица в Джебель-Марре вполне могут столкнуться до конца сентября с ситуацией кризиса (уровень 3 по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). В самый

пик сезонного дефицита продовольствия (июнь-сентябрь) внутренне перемещенные лица в Джебель-Марре могут столкнуться с чрезвычайной ситуацией в плане продовольственной безопасности (уровень 4). Эта ситуация еще больше усугубляется недавно введенными правительством мерами жесткой экономии, которые привели к значительному росту (до 47 процентов в январе) цен на основные продукты питания, такие как пшеница и сорго. В феврале розничные цены на сорго повысились более чем на 15 процентов в семи штатах. Самое большое повышение (соответственно на 34, 25 и 16 процентов) зафиксировано в Восточном, Западном и Северном Дарфуре. Согласно недавним оценкам, около 98 процентов перемещенных семей не имеют достаточного дохода для покупки необходимого продовольствия. Такие макроэкономические тенденции могут привести к дальнейшему повышению цен и к дальнейшему уменьшению способности малоимущих семей оплачивать продовольствие.

20. Разразившаяся в 2016 году эпидемия острой водянистой диареи к январю 2018 года пошла на убыль. Тем не менее в период с 9 февраля по 26 марта в Центральном Дарфуре был зафиксирован 461 новый случай этого заболевания, в том числе 3 со смертельным исходом, в основном в районах Джебель-Марры, находящихся под контролем ОАС/АВ. Партнеры по гуманитарной деятельности в сотрудничестве с правительством продолжали прилагать усилия для сдерживания распространения этого заболевания посредством подготовки медицинского персонала, ведения индивидуальной работы с населением, борьбы с переносчиками инфекции, обеспечения контроля за качеством воды, распределения лекарств и предметов медицинского назначения, а также пропаганды гигиены и здорового образа жизни. Из-за трудностей с доступом в пострадавшие районы данных о степени серьезности ситуации недостаточно. Тем не менее работа по оказанию помощи населению продолжается.

V. Оперативная обстановка

Нападения и угрозы нападений на персонал Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций

21. За отчетный период сообщалось о 29 преступных деяниях (против 26 в предыдущий отчетный период), направленных против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций. 24 февраля на базе СООП в Меллите, Северный Дарфур, сотрудник СООП совершил физическое нападение на национального сотрудника ЮНАМИД, в результате чего последний был травмирован. Этот сотрудник был задержан за то, что, переходя дорогу, жестом призвал превышавшего скорость водителя из СООП снизить скорость. После трехчасового задержания травмированный сотрудник был освобожден, и ему была оказана медицинская помощь в больнице Меллита, а позднее в госпитале ЮНАМИД уровня II в Эль-Фашире.

Ограничения доступа

22. ЮНАМИД зафиксировала три случая отказа в доступе к полетам со стороны военной разведки, приведшие к отмене шести вылетов. В позитивном ключе следует отметить, что вали Центрального Дарфура дал разрешение на совершение регулярных рейсов из Залингея в Голо. Однако правительство по-прежнему отказывает миссии в ее просьбе относительно прямого воздушного сообщения между опорными пунктами в различных секторах и не дает разрешения на использование аэропорта в Эль-Обейде в качестве альтернативного аэропорта для воздушных судов ЮНАМИД при планировании полетов. В связи с

недавними боевыми действиями в восточной части Джебель-Марры трижды ограничивались передвижения в Фейну (25 марта, 3 апреля и 9 апреля). 4 апреля было отказано в доступе в Катур, однако позднее, 9 апреля, разрешение было получено. Кроме того, имел место один случай ограничения на передвижение в Восточном Дарфуре (22 февраля).

Выдача виз и таможенная очистка

23. Правительство выдало персоналу ЮНАМИД 431 визу, в том числе 20 для военного персонала, 49 для полицейского персонала, 39 для официальных гостей, 42 для подрядчиков, 5 для членов семей и 4 для гражданских сотрудников. В стадии обработки находится в общей сложности 431 заявление на получение визы, тогда как 232 заявления рассматриваются дольше обычного 15-дневного срока, в некоторых случаях — с апреля 2016 года. Среди них 113 заявлений на получение виз для подрядчиков, 24 для полицейских, 14 для гражданского персонала, 46 для военного персонала, 11 для добровольцев Организации Объединенных Наций, 23 для официальных гостей и 1 для консультанта. Одно заявление на получение визы для Секции по правам человека по-прежнему рассматривается, а 13 заявлений, которые рассматривались более года, отозваны. В связи с назначением сотрудников на другие должности и увольнением сотрудников показатель доли вакантных должностей в Секции вырос до 46 процентов по сравнению с 32 процентами в предыдущий отчетный период, тогда как общий показатель доли вакантных должностей международного гражданского персонала в миссии снизился с 17 до 6 процентов, из которых половина объясняется продолжающимся рассмотрением заявлений на получение виз.

24. Правительство Судана продолжает предоставлять разрешения на вывоз контейнеров с продовольственными пайками из Порт-Судана. Достигнут прогресс в деле таможенной очистки других грузов, однако до сих пор не прошли очистку 35 партий принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций имущества, причем 1 партия дожидается очистки с 2015 года. Для улаживания нерешенных вопросов ЮНАМИД продолжала проводить ежемесячные совещания технического уровня с правительственными чиновниками. В феврале правительство информировало ЮНАМИД о том, что она будет уведомлена о новых процедурах получения свидетельства об освобождении от налогов. Однако миссия пока не получила такого уведомления.

25. С 7 по 10 апреля заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьер Лакруа и Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги нанесли совместный визит в Судан. 8 апреля они посетили проходившее в Хартуме совещании Трехстороннего механизма с участием представителей Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства, на котором обсуждались оперативные и стратегические вопросы, связанные с осуществлением мандата миссии. Были отмечены улучшения в этом плане, и правительство подтвердило свою решимость продолжать сотрудничество с ЮНАМИД по всем вопросам, обсуждавшимся на техническом уровне. Они также встретились с министром иностранных дел г-ном Гундуром, а затем отправились в Эль-Фашир для встречи с руководством и персоналом ЮНАМИД, вали штата Северный Дарфур и представителями населения.

VI. Прогресс в достижении стратегических целей миссии

Защита гражданского населения

26. В течение отчетного периода на всей территории Дарфура в целом наблюдалось сокращение инцидентов, связанных с защитой гражданских лиц, включая преследование внутренне перемещенных лиц и представителей других уязвимых групп населения в связи с их деятельностью по обеспечению средств к существованию и доступом к сельскохозяйственным угодьям. Повышается также свобода передвижения гражданских лиц, главным образом благодаря проводимой правительством кампании по изъятию оружия. Вместе с тем сохраняющиеся случаи преследования и запугивания внутренне перемещенных лиц в связи с их деятельностью по обеспечению средств к существованию, такой как заготовка дров и сбор трав, и захват поселений вооруженными группами и кочевниками по-прежнему вызывают обеспокоенность.

27. Комплексные полевые группы по защите ЮНАМИД провели в общей сложности 84 миссии в Северном (46), Центральном (1), Южном (5) и Западном (32) Дарфуре. В Северном Дарфуре они посетили разные районы Ум-Бару, Кормы, Сортони и Тавилы, в которых, несмотря на то, что положение было признано спокойным, внутренне перемещенные лица выражали обеспокоенность по поводу деятельности элементов Освободительной армии Судана/«Мир и развитие» (ОАС/МР) и кочевников в районе Сортони. В феврале в ходе отдельных инцидентов были убиты, предположительно кочевниками, два вынужденных переселенца из общины фур в Сортони.

28. В Центральном, Южном и Западном Дарфуре группы проинформировали об аналогичных проблемах защиты, главным образом в окрестностях поселений и лагерей внутренне перемещенных лиц. Местные жители Южного Дарфура жаловались на отсутствие базовых услуг, включая медленное реагирование суданской полиции на инциденты, связанные с защитой гражданских лиц. В Голо и Рокеро, Центральный Дарфур, местное население жаловалось не только на недочеты в оказании базовых услуг, но и на сексуальное и гендерное насилие, большое число несопровождаемых детей, угрозу неразорвавшихся боеприпасов, уничтожение домов и сельскохозяйственных культур, предположительно кочевниками, и отсутствие правоохранительных и судебных структур в большинстве поселений в Джебель-Марре. В Западном Дарфуре местные общины сообщили о проблемах, связанных с захватом земель, и преследовании и физическом насилии в отношении женщин и девочек в связи с деятельностью по обеспечению средств к существованию.

29. Военный персонал ЮНАМИД обеспечил сопровождение 180 поездок в оба конца партнеров по гуманитарной деятельности в поддержку доставки гуманитарной помощи, проведение межучрежденческих оценок и оценок по результатам проверки, распределение продовольственных и непродовольственных товаров и контроль за ним и осуществление оперативной деятельности. Кроме того, ЮНАМИД продолжала обеспечивать ежедневное сопровождение партнеров по гуманитарной деятельности, связанной с водоснабжением, санитарией и гигиеной, для перевозки воды из Кубе в Сортони в Северном Дарфуре. ЮНАМИД также обеспечивала регулярное вооруженное сопровождение гуманитарных грузов между Сортони и Кабкабией в Северном Дарфуре. В рамках специальных договоренностей с Всемирной продовольственной программой (ВПП) ЮНАМИД обеспечила сопровождение двух автоколонн ВПП, насчитывавших 31 грузовой автомобиль, который доставил 283 тонны продовольственных товаров в Северный Дарфур.

30. Военный компонент ЮНАМИД выполнил в общей сложности 5512 заданий по патрулированию, в том числе 2173 задания по защите гражданских лиц (1406 по ближнему патрулированию, 135 по дальнему патрулированию и 632 по ночному патрулированию) и 3339 заданий по защите персонала и имущества ЮНАМИД (2774 задания по регулярному патрулированию, 460 заданий по материально-техническому и административному сопровождению и 105 заданий по сопровождению гуманитарных грузов). В общей сложности были совершены 1017 поездок в деревни и 934 поездки в лагеря для внутренне перемещенных лиц. Полицейский персонал ЮНАМИД выполнил 2544 задания по патрулированию, включая 958 заданий по патрулированию в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 213 — в районах заготовки топливной древесины и травы, 136 — по патрулированию рынков, 697 — по патрулированию в деревнях, 434 — по патрулированию в городах, 46 — по патрулированию в пунктах возвращения и 60 — по патрулированию коммерческих маршрутов для обеспечения безопасности внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и детей, работающих за пределами лагерей. Эти патрули помогали следить за обстановкой в плане безопасности и обеспечивать охрану лагерей для внутренне перемещенных лиц и их защиту, в том числе посредством сбора информации для системы раннего предупреждения миссии. Кроме того, было проведено 289 совещаний по координации в области безопасности с участием суданской полиции, полиции ЮНАМИД, неправительственных организаций (НПО), представителей внутренне перемещенных лиц и лидеров общин во всех пяти штатах Дарфура. Участники этих совещаний призвали общины поддержать осуществление инициатив по охране общественного порядка в общинах и усилить охрану и безопасность в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

31. В течение отчетного периода сформированные полицейские подразделения ЮНАМИД предоставили гуманитарным учреждениям (ВПП, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детский фонд Организации Объединенных Наций) 46 гуманитарных сопровождений в лагеря для внутренне перемещенных лиц в Калме, Дали, Арго и Оташе, в Тавиллу и Залингее. Эти сопровождения позволили участвовавшим в них группам получить достоверную информацию о потребностях внутренне перемещенных лиц и способствовали оказанию гуманитарной помощи нуждающимся людям.

32. В пяти штатах Дарфура были проведены учебные курсы по вопросам охраны общественного порядка в общинах, прав человека и повышения компьютерных навыков, в которых участвовали 235 внутренне перемещенных лиц и добровольцы по охране общественного порядка в общинах. Учебные курсы проводятся для того, чтобы повысить осведомленность участников о необходимости информирования суданской полиции об инцидентах, связанных с защитой гражданских лиц. В настоящее время Миссия занимается разработкой стратегической концепции наращивания институционального потенциала суданской полиции.

33. В Дарфуре сохранялась угроза взрывоопасных боеприпасов. В шести инцидентах, о которых поступили сообщения, погибли трое несовершеннолетних, а четыре человека, включая женщину, получили ранения. Инциденты произошли на скотном рынке в Эль-Фашире, Северный Дарфур, в Лейбе в восточной Джебель-Марре, Южный Дарфур, районе Алсаия в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур и Рокеро и Фанге, Центральный Дарфур. Группы ЮНАМИД по разминированию проводили операции по оценке минной опасности и обезвреживанию в восьми деревнях в Северном и Южном Дарфуре, в том числе в районе временной оперативной базы в Голо. В результате было уничтожено 2898 неразорвавшихся боеприпасов и 24 492 единицы боеприпасов с истекшим сроком годности.

ЮНАМИД провела подготовку по повышению информированности о минной опасности для 27 126 человек: 6908 мужчин, 6678 женщин, 5661 мальчика и 7879 девочек. 28 февраля ЮНАМИД и Национальный центр по разминированию организовали в Курайнике, Западный Дарфур, публичное мероприятие, ознаменовавшее успешное завершение операций по разминированию всех районов, как известно, загрязненных взрывоопасными пережитками войны.

34. ЮНАМИД продолжала сотрудничать с властями штата для решения вопросов защиты прав женщин, в том числе путем наращивания потенциала местных учреждений. Примерно 70 медицинских работников прошли подготовку по оказанию медицинской помощи жертвам изнасилований, которая была проведена Миссией в Хартуме в феврале. 6 марта в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, для гуманитарного персонала был проведен практикум по предупреждению сексуальной эксплуатации. 4 марта в ходе параллельного мероприятия власти Западного Дарфура начали процесс разработки законодательства о защите женщин. 26 и 27 марта ЮНАМИД содействовала празднованию в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности Международного открытого дня по проблемам женщин, мира и безопасности, в котором приняли участие 100 женщин-делегатов из пяти штатов Дарфура.

35. В соответствии со своим мандатом оказывать консультативную и материально-техническую поддержку в целях повышения способности местных судов урегулировать споры в общинах, включая земельные споры, в течение отчетного периода Миссия подготовила 120 судей местных судов по ведению гражданских и уголовных дел и методам оказания посреднических услуг в Северном, Восточном, Центральном и Западном Дарфуре. ЮНАМИД в сотрудничестве с судебными органами Судана опубликовала справочник на арабском языке по законам Судана и методам оказания посреднических услуг, который она разработала в предыдущем отчетном периоде, и распространила по 50 экземпляров в каждом из четырех штатах Дарфура среди 120 сотрудников местных судов. Сотрудники Миссии также провели с представителями администрации пенитенциарных учреждений Судана в Западном и Восточном Дарфуре и в Хартуме встречи, на которых была затронута необходимость рассмотрения условий содержания в тюрьмах. 27 и 28 февраля Миссия организовала в Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, для 20 журналистов программу подготовки в рамках своих постоянных усилий по наращиванию потенциала представителей местных средств массовой информации для содействия укреплению мира в регионе.

36. В течение отчетного периода ЮНАМИД организовала для 855 сотрудников (52 женщин и 803 мужчин), включая 224 гражданских полицейских, 625 военнослужащих и одного гражданского сотрудника, подготовку по резолюциям Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, национальным и международным документам о защите детей, последствиям вооруженных конфликтов для детей и запрещению сексуальной эксплуатации и надругательств в отношении детей в операциях по поддержанию мира. ЮНАМИД также организовала подготовку для 1190 человек (818 женщин и 372 мужчин), включая 20 сотрудников суданской полиции, 25 суданских военнослужащих, 12 сотрудников НПО, 18 представителей средств массовой информации и 1115 внутренне перемещенных лиц, в целях повышения ответственности на местах за обеспечение защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Было распространено 645 карманных карточек и на 12 языков переведены сообщения на наклейках, в которых подчеркивается политика абсолютной нетерпимости к сексуальным отношениям с несовершеннолетними. Миссия также создала в лагерях внутренне перемещенных лиц и принимающих общинах в Северном, Западном и Южном Дарфуре четыре комитета по защите детей, кото-

рые, как ожидается, будут играть ключевую роль в содействии и поощрении обмена информацией о заявлениях о нарушениях в отношении детей. Кроме того, ЮНАМИД развернула кампанию «Нет вербовке детей-солдат — защитим Дарфур», направленную на прекращение и недопущение вербовки и использования детей-солдат вооруженными силами и ополченцами.

37. В течение отчетного периода ЮНАМИД в сотрудничестве с Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции Судана и страновой группой Организации Объединенных Наций поддержала демобилизацию в Ньяле 793 бывших комбатантов, включая 268 женщин. Кроме того, Миссия в сотрудничестве с Дарфурской комиссией по прекращению огня проверила 800 бывших комбатантов, принадлежащих к Движению за справедливость и равенство/«Мирное крыло», освободительной армии Судана/«Мирное крыло» и освободительной армии Судана/«Материнское крыло» (ОАС/«Материнское крыло»).

Поддержка дарфурского мирного процесса и осуществление Дохинского документа

38. Тупиковая ситуация в дарфурском мирном процессе сохранялась, практически без изменения сторонами занятых ими позиций. 20 февраля Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике (PSC/PR/COMM.(DCCLIV), в котором содержится настоятельный призыв к вооруженным движениям Дарфура, не подписавшим Дохинский документ, незамедлительно установить сотрудничество в интересах мира и примирения в Дарфуре на основе Дохинского документа и выражается обеспокоенность по поводу того, что поиск мира в Дарфуре «неоправданно затянулся». Совет призвал представить в течение следующих трех месяцев обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в рамках предпринимаемых усилий в интересах мира, и просил Комиссию Африканского союза в ожидании результатов подключения к сотрудничеству выработать к маю 2018 году возможные меры, включая применение, впервые, санкций в отношении всех тех, кто продолжает препятствовать усилиям, направленным на обеспечение прочного мира и безопасности в Дарфуре.

39. Единый специальный представитель по Дарфуру Африканского союза-Организации Объединенных Наций, поддерживая сопредседателя Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза бывшего президента Южной Африки Табо Мвуелве Мбеки, поддерживал контакты с правительством и движениями, не подписавшими Дохинский документ. Последним контактом с двумя вооруженными движениями, ОАС/ММ и ДСР/Джибрил, было техническое совещание 1 марта в Аддис-Абебе, на котором движения подтвердили свою приверженность урегулированию на основе переговоров. 11 марта Единый специальный представитель также встретился с представителями правительства и выразил готовность проявлять гибкость в ходе переговоров, которые ожидаются в течение следующих трех месяцев. 2 марта ДСР/Джибрил обвинило правительство в срыве мирного процесса, а Совет мира и безопасности в поддержке одной из сторон в конфликте в Дарфуре.

40. 12 февраля в Ньяле официальные представители ЮНАМИД провели встречу с представителями семи движений, подписавших Дохинский документ, а именно ОАС/«Историческое руководство», Движением за справедливость и равенство/«Мирное крыло», Национальной партией освобождения и справедливости, Освободительной армией Судана/«Свободная воля», Движением за справедливость и равенство/«Дабаджо», Освободительной армией Судана/«Мустафа Тираб» и ОАС/«Материнское крыло». Они выразили обеспокоенность в связи с задержками в осуществлении Дохинского документа, в частности механизмов обеспечения безопасности.

41. 25 марта ЮНАМИД, судебные органы Восточного Дарфура и Университет в Эд-Даэйн оказали содействие в проведении первого из девяти семинаров по политике в отношении права на земельную реституцию, которая была принята законодательным советом Восточного Дарфура в июне 2017 года и будет проводиться в 2018 году. Цель семинаров состоит в том, чтобы повысить осведомленность основных заинтересованных сторон, особенно возвращающихся лиц и внутренне перемещенных лиц, о земельной политике штата и конкретных положениях в поддержку добровольного возвращения. В семинарах приняли участие 60 человек, включая 13 женщин, которые рекомендовали правительству обеспечить верховенство права и призвали его проявлять политическую волю, обеспечивающую эффективные решения.

Посредничество в контексте межобщинного насилия

42. ЮНАМИД продолжала посреднические инициативы на уровне общин. 18 февраля Миссия в сотрудничестве с правительством Южного Дарфура создала совместный механизм по стабилизации, включающий Миссию, правительство штата, страновую группу Организации Объединенных Наций и международные и национальные НПО в Южном Дарфуре. Посредством этого механизма будет оказываться поддержка в осуществлении плана по стабилизации штата на период 2018–2019 годов.

43. Миссия также следит за осуществлением инициатив правительства штата, связанных с расселением внутренне перемещенных лиц. Было проведено двенадцать встреч с представителями местных органов власти и общественными лидерами в Центральном, Восточном, Западном и Северном Дарфуре в поддержку всеобъемлющего и устойчивого осуществления этих инициатив. 27 февраля в Центральном Дарфуре Комиссар по вопросам развития кочевых племен информировал ЮНАМИД о планах переселения некоторых кочевых групп из северного района Нертити в Хорамлу, в 8 км к западу от Нертити.

44. 4, 5 и 7 марта официальные представители ЮНАМИД встретилась с представителями внутренне перемещенных лиц, правительства штата и местной администрации Восточного Дарфура в целях выявления имеющихся возможностей у внутренне перемещенных лиц. Большинство из них предпочитают возвращаться в свои деревни, как только обеспечены безопасность и основные услуги, в то время как другие предпочитают оставаться в тех местах, где они находятся в данный момент, если они имеют доступ к базовым удобствам и сохраняют право собственности на свои традиционные земли. Правительство штата создало два комитета для содействия их благополучному возвращению, причем один из комитетов в основном занимается вопросами доказывания прав собственности на землю и ее регистрацией, а другой комитет проводит 45-дневную кампанию по повышению информированности о стратегии правительства, касающейся возвращения.

VII. Ход выполнения рекомендаций по итогам стратегического обзора

Осуществление первого этапа и подготовка ко второму этапу

45. В соответствии с резолюцией 2363 (2017) Совета Безопасности осуществление второго этапа реорганизации ЮНАМИД идет полным ходом. 13 февраля была развернута китайская инженерно-техническая компания для оказания помощи в создании временной оперативной базы в Голо, а пакистанская инже-

нерно-техническая компания занимается улучшением соответствующей дорожной инфраструктуры на участке от Кабкабии до Голо. Военный компонент осуществляет перегруппировку своих административных отделений, что повлечет за собой закрытие трех его секторальных штабов в Северном, Восточном и Западном Дарфуре и создание 28 февраля в Ньяле Сил содействия стабилизации штата. Силы будут отвечать за районы, находящиеся за пределами зоны операций Целевой группы по Джебель-Марре. Кроме того, 26 февраля и 17 марта были репатриированы соответственно пехотные батальоны Сенегала и Руанды.

46. Полицейский компонент ЮНАМИД развернут в девяти из десяти опорных пунктов целевой группы, а именно: Кабкабии, Сортони, Шангил Тобае, Тавилле, Касс, Менавашей, Хор Абече, Залингее и Нертити. Он также принял пересмотренную концепцию операций и создал координационные структуры для обеспечения связи, координации и отчетности о деятельности целевой группы. Кроме того, 1 марта началось развертывание сформированных полицейских подразделений на обозначенных опорных пунктах, откуда были выведены воинские формирования, следующим образом: подразделение Иордании из Кабкабии в Сараф-Умру, подразделение Джибути из Тавилы в Корму, подразделение Сенегала из Эль-Генейны в Эль-Сиреаф и подразделение Непала из Ньялы в Мастери. К 30 марта все опорные пункты полностью функционировали. По состоянию на 7 марта численность полицейского компонента ЮНАМИД составляла 2560 человек (1002 сотрудника полиции, набранного на индивидуальной основе, и 1559 сотрудников сформированных полицейских подразделений). Ожидается, что до конца июня 2018 года эта общая численность будет сокращена до требуемой численности в 2500 человек в рамках второго этапа.

47. К 9 апреля официальные представители ЮНАМИД посетили восемь из одиннадцати опорных пунктов, которые были закрыты в рамках реорганизации на первом этапе (Тулус и Идд-эль-Фурсан в Южном Дарфуре, Абу Шук, Замзам и Ум Каддада в Северном Дарфуре, Мухаджерия в Восточном Дарфуре и Форо Бурунга и Хабила в Западном Дарфуре) и получила информацию из местных источников о ситуации в других трех пунктах — аль-Малиха, Тине и Меллите (Северный Дарфур). В целом вывод ЮНАМИД из этих районов не оказал негативного воздействия.

Совместная стратегия по мобилизации ресурсов в интересах сохранения мира в Дарфуре

48. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили разработку совместного финансового подхода к поддержанию мира в Дарфуре. С учетом накопленного в прошлом опыта этот подход предусматривает политическое участие системы Организации Объединенных Наций и государств-членов, с тем чтобы поддержать успешный переход от поддержания мира к миростроительству и уменьшить вероятность возобновления конфликта. Рассматриваются как вопросы использования средств по линии бюджетов операций по поддержанию мира на цели осуществления программ в качестве временной меры в период сокращения численности миссии, так и вопросы, связанные с добровольными взносами.

VIII. Замечания

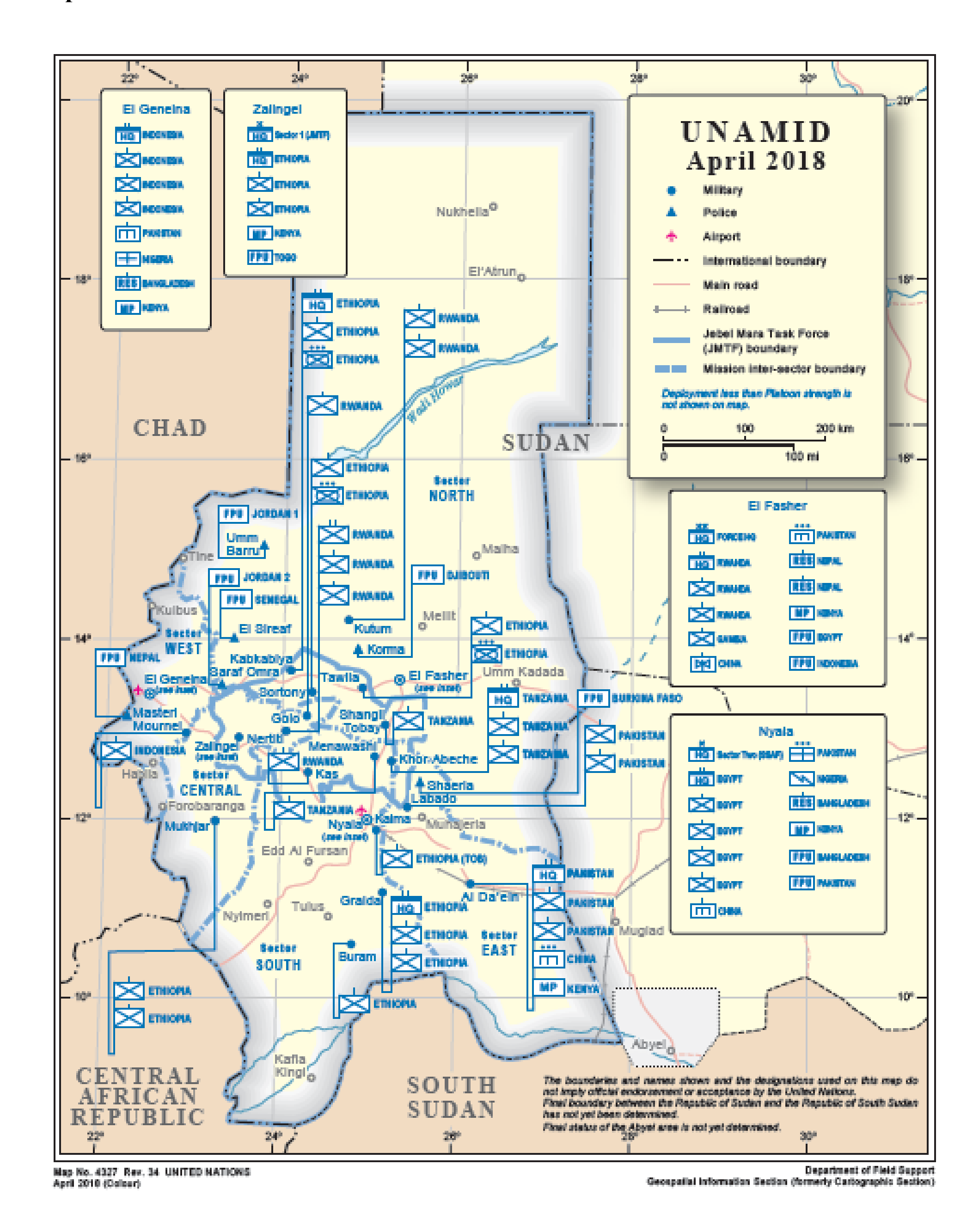
49. Хотя меня обнадеживают позитивные события в области безопасности, я обеспокоен тем, что они не соответствуют соразмерному прогрессу в мирном процессе и осуществлении Дохинского документа. Я вновь обращаюсь к заинтересованным сторонам с призывом взять на себя обязательство прекратить военные действия и вести прямые переговоры и признать, что только мирное политическое урегулирование может гарантировать народу Дарфура прочный мир и развитие. В этой связи я приветствую постоянные усилия, предпринимаемые Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза при поддержке Единого специального представителя для того, чтобы убедить стороны сесть за стол переговоров.

50. Всеобъемлющее осуществление Дохинского документа, в частности его положений, касающихся решения проблем, лежащих в основе конфликта, таких как споры по поводу земельных и других природных ресурсов и их последствия, по-прежнему имеет решающее значение для достижения долгосрочных решений для Дарфура. Я призываю правительство и затронутое население принимать конструктивное участие в осуществлении этих положений.

51. Я удовлетворен значительным прогрессом в деле реорганизации ЮНАМИД. В этой связи я приветствую задействование Целевой группы по Джебель-Марре и начало работ по созданию временной оперативной базы в Голо. Я также хотел бы вновь выразить признательность правительству за его неизменное сотрудничество. Однако по-прежнему крайне важно гарантировать доступ Миссии во все районы Дарфура.

52. В заключение я хотел бы поблагодарить Единого специального представителя Джеремайю Ньямане Мамаболо, а также всех сотрудников ЮНАМИД, страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые продолжают прилагать неустанные усилия по улучшению жизни народа Дарфура. Я также воздаю должное моему Специальному посланнику по Судану и Южному Судану Николасу Хейсому и бывшим президентам Южной Африки и Нигерии Табо Мвуелве Мбеки и Абдулсалами Абубакару, являющемуся членом Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неуклонную приверженность достижению прочного мира и стабильности в Судане.

Карта


UNAMID
April 2018
Military
Police
Airport
International boundary
Main road
Railroad
Jebel Marra Task Force (JMTF) boundary
Mission inter-sector boundary
Deployment less than Platoon strength is not shown on map.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
Zalingei
El Fasher
Nyala
CHAD
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Nukheila
El'Atrun
Wadi Howar
Malha
Mellit
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kutum
Korma
Kabkabiya
Saraf Omra
Tawila
El Fasher
Umm Kadada
El Geneina
Masteri
Mournei
Sortony
Golo
Shangil Tobay
Zalingei
Nertiti
Menawashi
Khor Abeche
Habila
Kas
Shaeria
Labado
Forobaranga
Mukhjar
Nyala
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Al Da'ein
Graida
Tulus
Nyimeri
Buram
Muglad
Abyei
Kafia Kingi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 34 UNITED NATIONS
April 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)